



COMUNE DI RIPARBELLA
PROVINCIA DI PISA
tel . 0586 797111 Piazza del Popolo 1 fax 0586 697327
comune.riparbella@postacert.toscana.it

RELAZIONE INIZIO MANDATO SINDACO RENZO FANTINI

(Art. 4bis, D. Lgs 6 settembre 2011, n. 149 e sm.)

Premessa

L'art. 4 bis del D .Lgs. n. 149/20 , introdotto dall'art. 1 bis del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, dispone che al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, i Comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

La norma stabilisce inoltre che la relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco in carica ove ne ricorrano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

In definitiva, al fine di renderne edotti in tempi brevi i nuovi amministratori, con la presente relazione occorre verificare:

la situazione finanziaria;

la situazione patrimoniale;

la misura dell'indebitamento.

Se quanto sopra non dovesse risultare soddisfacente occorrerebbe valutare la necessità di adottare eventuali misure di riequilibrio .

La base di partenza, non essendo stata redatta in quanto non emanati all'epoca i relativi schemi, la relazione di fine mandato, non può che essere fornita dal rendiconto dell'esercizio 2012, che è stato definitivamente approvato con Deliberazione Commissariale n. 3 del 19 aprile 2013 , ai sensi dell'art. 227, c. 2, del D.Lgs. n. 267/2000 , che prevede l'adozione di tale adempimento entro il 30 di aprile dell'anno successivo a quello di riferimento.

I dati del suddetto documento contabile vengono opportunamente integrati, ai fini della verifica delle tendenze, anche da dati di precedenti esercizi come risultanti dai relativi bilanci consuntivi certificati e da dati contabili dell'esercizio 2013 tenendo presente che questa



COMUNE DI RIPARBELLA

PROVINCIA DI PISA

tel . 0586 797111 Piazza del Popolo 1 fax 0586 697327

comune.riparbella@postacert.toscana.it

amministrazione non ha ancora approvato il bilancio preventivo 2013.

Ciò premesso, viene di seguito sviluppato uno schema di relazione di inizio mandato

La situazione Finanziaria

dati generali

Relativamente alla parte già trascorsa dell'anno 2013, l'organo di revisione non ha rilevato gravi irregolarità di gestione di cui all'art. 239, c. 1, lett. e), T.U.

Relativamente all'esercizio 2011 con delibera n.118/2013 PRSP del 30 aprile 2013 la sezione regionale della corte dei conti ha evidenziato che le risorse variabili di cui all'art.15 comma 5 del CCNL 1999 non sono correlate all'effettiva attivazione di nuovi servizi..

Con determina n. 25 del 24 maggio 2013 si è provveduto alla ridefinizione del fondo anno 2011 eliminando la quota ex art. 15 comma 5 del citato CCNL e la sezione regionale della Corte dei Conti con delibera n167/2013/PRSP del 4 giugno 2013 ha ritenuto i provvedimenti correttivi adottati idonei a rimuovere le irregolarità riscontrate.

Relativamente all'anno 2012, nell'ambito della relazione al rendiconto l'organo di revisione ha rilevato un aumento del totale del fondo per le risorse decentrate dell'anno 2012 rispetto all'anno 2010.

Devono essere apportate le dovute misure di adeguamento del fondo nei limiti del 2010 .Si provvederà procedendo ad un riesame complessivo delle voci di formazione del fondo nei limiti previsti dalla vigente normativa.

Non esistono debiti fuori bilancio ex art. 194 T.U. non ancora riconosciuti e finanziati alla data del 31 .12.2012 , come da dichiarazioni dei Responsabili dei servizi in connessione al rendiconto anno 2012.

L'esercizio 2012 si è chiuso con un avanzo di amministrazione di 75.395,75 euro, con la seguente suddivisione;

Fondi vincolati	€ 16.061,30
Fondi per finanziamento spese in conto capitale	€ 11.354,97
Fondi di ammortamento	0,00
Fondi non vincolati	€ 47.979,47
Totale avanzo	€ 75.395,74

L'avanzo disponibile corrisponde allo 1,94% degli accertamenti di competenza. L'avanzo



COMUNE DI RIPARBELLA

PROVINCIA DI PISA

tel . 0586 797111 Piazza del Popolo 1 fax 0586 697327

comune.riparbella@postacert.toscana.it

della gestione di competenza è stato pari a 2.504,71 euro nel 2012, corrispondente allo 0,116 % delle entrate correnti.

Il parametro di cui al D.M. 18 febbraio 2013 è pari a (-) 5,00%.

L'avanzo complessivo corrisponde a 46,48 euro per abitante (pop.1622).

Le spese in conto capitale impegnate sono state uguali a 45.254,92 euro , corrispondenti a 27,9 euro per abitante.

La situazione di parte corrente del 2012 [entrate correnti - (spese correnti + quote capitale rimborso prestiti)] mostra un valore di (- 96 199,18 euro, corrispondente a (-) 4,36 % della spesa corrente.

Gli equilibri di bilancio di parte corrente sono stati assicurati dalla applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione e quota parte (circa 68%) degli oneri di urbanizzazione.

La rigidità della spesa corrente (spesa personale + ammortamento mutui)/entrate primi tre titoli) è pari al 39,78 % nel 2010, al 36,32 % nel 2011 ed al 40,41 % nel 2012.

La velocità di gestione delle spese correnti (pagamenti tit 1 competenza/impegni tit 1 competenza) è stata pari al 64 % nel 2010, al 63,79 % nel 2011 ed al 54,36_% nel 2012.

La velocità di riscossione delle entrate proprie (riscossione tit 1 + tit 3 /accertamenti tit 1 e tit 3) è pari al 45,63 % nel 2010 , al 62,13 % nel 2011 ed al 72,52 % nel 2012.

La pressione finanziaria (titolo I+ titolo II/popolazione) è risultata:

nel 2010 € 844,43 , nel 2011 € 807,09 , nel 2012 € 1015,25

La pressione tributaria (titolo I/popolazione)è risultata pari

ad € 397,16_ nel 2010 , ad € 597,92 nel 2011, ad € 700,18 nel 2012

Non esistono debiti fuori bilancio ex art. 194 T.U. non ancora riconosciuti e finanziati alla data del 30 giugno 2013, come da certificati in atti dei Responsabili dei servizi.

La situazione di cassa al 31 dicembre 2012 evidenzia una giacenza di € 518 372.18 .

Giacenza al 31 dicembre 2011 € 374.470,49

La situazione di cassa, rapportata al 14 agosto 2013 è la seguente :

Fondo di cassa al 1.01..2013	€ 518.372.71
Riscossioni : in conto residui	€ 334.939.83
In conto competenza	€ 830.651.25
Pagamenti : in conto residuo	€ 480.040.43
In conto competenza	€ 653.932.87
Saldo	€ 549.990.49

Nei rendiconti 2011 e 2012, sono stati rispettati i limiti di spesa disposti dall'art. 6 del



COMUNE DI RIPARBELLA

PROVINCIA DI PISA

tel . 0586 797111 Piazza del Popolo 1 fax 0586 697327

comune.riparbella@postacert.toscana.it

D.L. n. 78/2010, convertito dalla legge 122/2010, riguardanti le spese di studi e consulenze, di relazione pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza, di formazione del personale e di acquisto ed esercizio di autovetture.

I 10 parametri di deficitarietà, con riferimento all'esercizio 2012, sono contenuti nei valori di cui al D.M. 18 febbraio 2013, ad eccezione di quello relativo al volume dei residui passivi.

Quantificazione della misura dell'indebitamento comunale

L'indebitamento del Comune rispetta i limiti di legge (quota interessi rapportata alle entrate correnti) ex art. 204 c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000 del Tuel, come risulta dalle risultanze del Rendiconto 2012

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Incidenza percentuale	1,27	1,47	1,35	1,74	nd	nd	nd
Limite di legge	15%	15%	12%	10%	8%	6%	4%

Non risultano rilasciate fidejussioni a favore degli Organismi partecipati ai sensi dell'art. 207 T.U.

Il Comune non ha richiesto l'anticipazione di cassa al proprio tesoriere ai sensi dell'art. 222 del D.Lgs. 267/2000 nè sono previste, ad oggi, anticipazioni di tesoreria, nemmeno per far fronte alle evenienze derivanti dai ritardi nei versamenti dell'IMU ai sensi del D.L. n. 54/2013.

Non risultano in essere operazioni in derivati, né in *Leasing*, né in *project financing*.

**COMUNE DI RIPARBELLA**

PROVINCIA DI PISA

tel . 0586 797111 Piazza del Popolo 1 fax 0586 697327

comune.riparbella@postacert.toscana.it**LA SITUAZIONE PATRIMONIALE**

Dalla relazione al rendiconto 2012 del Revisore del Conto si evidenziano i seguenti dati:

Attivo	31/12/2011	Variazioni da conto finanziario	Variazioni da altre cause	31/12/2012
Immobilizzazioni immateriali	12.526,28	12.043,56	-5.959,47	18.610,37
Immobilizzazioni materiali	4.572.741,96	148.187,52	-164.410,18	4.556.519,30
Immobilizzazioni finanziarie	60.543,50			60.543,50
Totale immobilizzazioni	4.645.811,74	160.231,08	-170.369,65	4.635.673,17
Rimanenze	143.737,45		4.433,10	148.170,55
Crediti	2.460.491,83	-368.683,33	-205.376,53	1.886.431,97
Altre attività finanziarie	0,00			0,00
Disponibilità liquide	374.470,49	143.902,22		518.372,71
Totale attivo circolante	2.978.699,77	-224.781,11	-200.943,43	2.552.975,23
Ratei e risconti				0,00
				0,00
Totale dell'attivo	7.624.511,51	-64.550,03	-371.313,08	7.188.648,40
Conti d'ordine	581.636,95	-235.688,54	-13.854,97	332.093,44
Passivo				
Patrimonio netto	1.827.989,28		-95.515,84	1.732.473,44
Conferimenti	2.692.439,47	63.319,60	3.776,20	2.759.535,27
Debiti di finanziamento	792.395,25	-50.402,24		741.993,01
Debiti di funzionamento	2.110.561,89	-42.234,88	-163.840,15	1.904.486,86
Debiti per IVA		45.470,0000	-45.470,0000	0,00
Debiti per anticipazione di cassa	0,00			0
Altri debiti	58.326,86	-20.554,40	-3.422,82	34.349,64
Totale debiti	2.961.284,00	-113.191,52	-167.262,97	2.680.829,51
Ratei e risconti	142.798,76		-126.988,58	15.810,18
				0,00
Totale del passivo	7.624.511,51	-49.871,92	-385.991,19	7.188.648,40
Conti d'ordine	581.636,95	-235.688,54	-13.854,97	332.093,44



COMUNE DI RIPARBELLA

PROVINCIA DI PISA

tel . 0586 797111 Piazza del Popolo 1 fax 0586 697327

comune.riparbella@postacert.toscana.it

Organismi partecipati

Gli organismi partecipati dal comune sono costituiti da :

DENOMINAZIONE	p.iva o codice fiscale	MISURA PARTECIPAZIONE	OGGETTO SOCIALE IN SINTESI
ASA s.p.a.	01177760491	0,29%	Gestione ciclo integrato acque
APES SCPA	01699440507	0.38 %	gestione patrimonio erp
G.A.L. ETRURIA s.c.r.l.	01404240499	1.19%	sviluppo locale
Promozione e Sviluppo Val di Cecina s.r.l.	01404240499	0,25%	promozione turistica: in liquidazione
R.E.A. S.p.A	01098200494	0.18%	gestione raccolta differenziata
Banca popolare Etica s.coop per azioni	02622940233	0,13%	

Nel bilancio comunale dell'esercizio 2012 non sono iscritte ,né ad oggi risulta necessario, *somme* per trasferimenti né in conto esercizio né in conto capitale a favore degli Organismi partecipati.

Non risulta che il comune abbia portato a termine le procedure di ricognizione dell'oggetto delle società partecipate, come previsto dall'art. 3, cc. 27 e seguenti, della legge n. 244/2007.

Personale

La spesa di personale rilevata negli esercizi chiusi 2011 e 2012 rispetta i limiti di cui all'art. 1, c. 557, della legge n. 296/2006, e s.m.

Il personale in servizio ha avuto il seguente andamento nell'ultimo triennio:

Personale in servizio	Al 31.12 2010	Al 31.12 .2011	Al 31.12.2012*
Dipendenti n.	16+ segretario	15+segretario	13+ segretario
Di cui :per esercizio funzioni delegate regionali	4	4	4
Per gestioni associate(prot. Civile)	1	1	1



COMUNE DI RIPARBELLA

PROVINCIA DI PISA

tel . 0586 797111 Piazza del Popolo 1 fax 0586 697327

comune.riparbella@postacert.toscana.it

* personale comandato all'Unione n. 2,10 unità.

La contrattazione integrativa , per tutto il personale , ha necessità di essere adeguata ed aggiornata alle più recenti normative.

In prospettiva andrà rivista l'organizzazione degli uffici per adeguarli alle necessità che derivano dalla realizzazione del Programma della nuova amministrazione ed in connessione alla partecipazione del Comune all'Unione dei Comuni Colli Marittimi Pisani.

Andrà inoltre affinata l'approvazione e l'applicazione del Piano della performance di cui al D.Lgs. n. 150/2009 in coerenza con il Piano esecutivo di gestione (PEG) di cui all'art. 169 T.U., come modificato dall'art. 3, c. 1, lett. q-bis, D.L. n. 174/2012, convertito dalla legge n. 213/2012.



COMUNE DI RIPARBELLA

PROVINCIA DI PISA

tel . 0586 797111 Piazza del Popolo 1 fax 0586 697327

comune.riparbella@postacert.toscana.it

Patto di Stabilità Interno

Dal 01.01.2013 anche il Comune di Riparbella, come gli altri Comuni con popolazione compresa fra i 1001 e i 5000 abitanti è coinvolto nel raggiungimento degli obiettivi del patto di stabilità interno.

Il Patto di stabilità interno per il triennio 2013-2015 è disciplinato dagli artt. 30, 31 e 32 della Legge 12 novembre 2011, n. 183 (legge stabilità 2012), come modificati dalla Legge 24 dicembre 2012, 228 (legge stabilità 2013).

Ai fini della determinazione dello specifico obiettivo programmatico, il comma 3 dell'articolo 31 della legge di stabilità 2012 propone, quale parametro di riferimento del patto di stabilità interno, il saldo finanziario tra entrate finali e spese finali (al netto delle riscossioni e concessioni di crediti), calcolato in termini di competenza mista (assumendo, cioè, per la parte corrente, gli accertamenti e gli impegni e, per la parte in conto capitale, gli incassi e i pagamenti).

Tra le operazioni finali non sono da considerare né l'avanzo (o disavanzo) di amministrazione né il fondo (o deficit) di cassa

Il valore del saldo finanziario obiettivo per ciascuno degli anni dal 2013 al 2015 è ottenuto moltiplicando la media degli impegni di spesa corrente registrati nel periodo 2007-2009, desunti dai certificati di conto consuntivo, per una percentuale fissata per i predetti anni dai commi 2 e 6 del richiamato articolo 31 della legge di stabilità 2012, come modificati, rispettivamente, dai commi 432 e 431 dell'articolo unico della legge di stabilità 2013.

L'obiettivo fissato per il comune di Riparbella per il triennio 2013/2015 è quindi il seguente:

2013*	2014	2015
€ 294.000,00	€ 394.000,00	€ 394.000,00

* € 324.000 euro ridotti a 294.000,00 in connessione a patto regionale verticale attribuito al Comune di Riparbella per € 30.000.

Si evidenzia, che il Comune di Riparbella ha richiesto gli spazi finanziari necessari per sostenere i pagamenti, in deroga ai vincoli del patto di stabilità interno 2013, di debiti di parte capitale certi, liquidi ed esigibili alla data del 31 dicembre 2012, ai sensi dell'art. 1, c. 1, del D.L. n. 35/2013 .

Tali spazi, sono stati concessi con DMEF n. 41843 del 14 maggio 2013 per un importo



COMUNE DI RIPARBELLA

PROVINCIA DI PISA

tel . 0586 797111 Piazza del Popolo 1 fax 0586 697327

comune.riparbella@postacert.toscana.it

di € 112.000)

Infine, ai sensi dell'art. 1, cc. 122-125 della Legge 24 dicembre 2012, n. 228, il Comune di Riparbella ha richiesto alla Regione Toscana di essere autorizzato a peggiorare il saldo programmatico originariamente assegnato all'Ente (cd. Patto Verticale Incentivato - Anno 2013).

La suddetta normativa è comunque in fase di continua evoluzione .

Il rispetto del patto di stabilità interno impone una particolare attenzione ai processi di spesa infatti, il contenimento del saldo finanziario richiesto dalle ultime leggi di stabilità rileva un obiettivo di difficile raggiungimento.

Il bilancio deve essere approvato iscrivendo le previsioni di entrata e di spesa di parte corrente in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e di spese in conto capitale, al netto delle riscossioni e delle concessioni di crediti, sia garantito il rispetto delle regole che disciplinano il patto medesimo

accertamenti entrate titoli I,IIeII	meno	meno impegni titolo I
Più		più
riscossioni (competenza e residui) titolo IV	Meno	meno pagamenti in conto capitale
Uguale saldo di competenza mista : se superiore all'obiettivo assegnato = patto rispettato se inferiore all'obiettivo assegnato = patto non rispettato		

L'eventuale adozione di un bilancio difforme implica,una grave irregolarità finanziaria e contabile alla quale l'ente è tenuto a porre rimedio con immediatezza. A tale scopo, il legislatore dispone che l'ente alleggi al bilancio di previsione un prospetto contenente le previsioni di competenza e di cassa degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno.

Il prospetto, contenente le previsioni di competenza e di cassa degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno per ciascun anno del bilancio triennale, non è meramente dimostrativo di poste di bilancio, ma è finalizzato all'accertamento preventivo del rispetto del patto di stabilità interno. Esso, pertanto, pur non incidendo in maniera diretta sul bilancio, è da considerarsi elemento costitutivo del bilancio preventivo stesso, inteso come documento programmatico complessivo adottato dall'ente

Fermo restando le palesi difficoltà per il raggiungimento degli obiettivi risulta



COMUNE DI RIPARBELLA

PROVINCIA DI PISA

tel . 0586 797111 Piazza del Popolo 1 fax 0586 697327

comune.riparbella@postacert.toscana.it

importante attuare da un lato una efficace azione di coordinamento dei flussi finanziari da parte dei singoli responsabili dei servizi comunali per quanto concerne la programmazione e la compatibilità dei pagamenti degli atti di propria competenza dall'altro una particolare attenzione alla gestione della riscossione delle entrate per garantire una idonea situazione di cassa sì da far fronte agli ulteriori obblighi di pagamento entro 30 giorni previsti dalle recenti normative.

Le difficoltà di rispetto del patto di stabilità oltre alla situazione tuttora di incertezza in ordine alle risorse a disposizione dei Comuni, ritardano la formazione del bilancio d'esercizio che si approverà pertanto entro il mese di settembre p.v. così come consentito dalla normativa vigente .

Conclusioni

Sulla base delle informazioni e i dati rilevati negli atti in essere , i contenuti della presente relazione sono adeguati a fornire una compiuta situazione finanziaria, patrimoniale e dell'indebitamento del nostro comune al momento dell'insediamento della nuova amministrazione.

Dalla situazione pregressa non emerge la necessità di far ricorso a procedure di riequilibrio di cui all'art. 193 T.U., né tanto meno a quelle previste dall'art. 243bis del medesimo T.U, introdotto dall'art. 3, D.L. n. 174/2012, convertito dalla legge n. 213/2012.

Non si può non evidenziare come per contro l'assoggettamento del Comune al patto di stabilità avrà ripercussioni consistenti sulla gestione complessiva dell'ente .

Ulteriori approfondimenti potranno essere effettuati a breve, specie in vista della nuova programmazione conseguente alle linee programmatiche da presentare al Consiglio comunale, ai sensi dell' art. 46, c. 3, T.U ed ai dati del bilancio 2013/2015 che verranno approvati .

Riparbella li 24 agosto 2013

Il Segretario
dr. Lucio D'Agostino

Il Sindaco
Renzo Fantini